



## L'accueil & l'habitat des « Gens du Voyage »

*Vers un droit au logement*



*Mars 2010*

# Sommaire

## 1<sup>ère</sup> partie

### **Quelques notions**

- 1.1. Les « Gens du Voyage »
- 1.2. La caravane
- 1.3. Les personnalités juridiques

## 2<sup>ème</sup> partie

### **La réglementation du stationnement des caravanes**

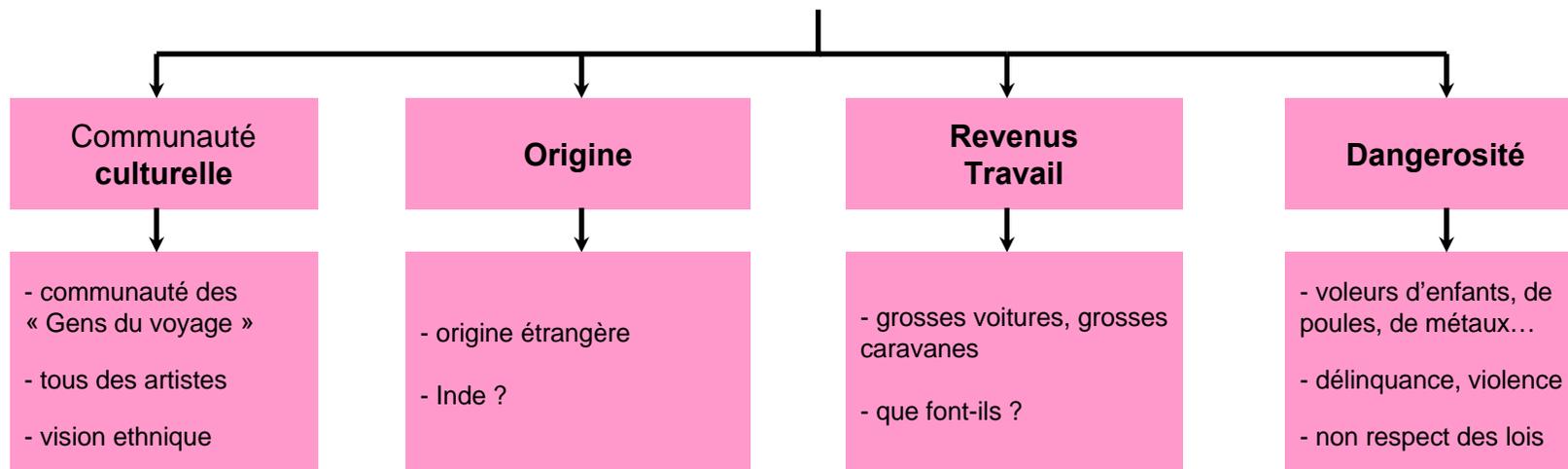
- 2.1. Sur le domaine public routier
- 2.2. Sur le reste du territoire
- 2.3. Cas particuliers

## 3<sup>ème</sup> partie

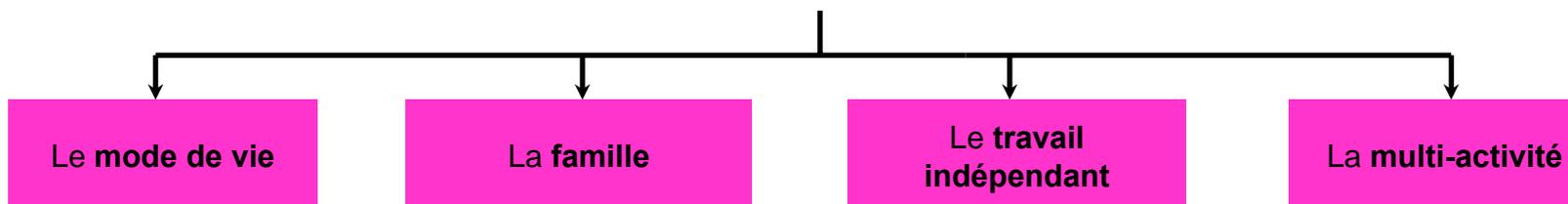
### **L'accueil et l'habitat des « Gens du voyage »**

- 3.1. Un peu d'histoire
- 3.2. La loi Besson
- 3.3. Un nouveau domaine à construire

➔ Questionnements, représentations, a priori, fantasmes, racisme et préjugés nombreux

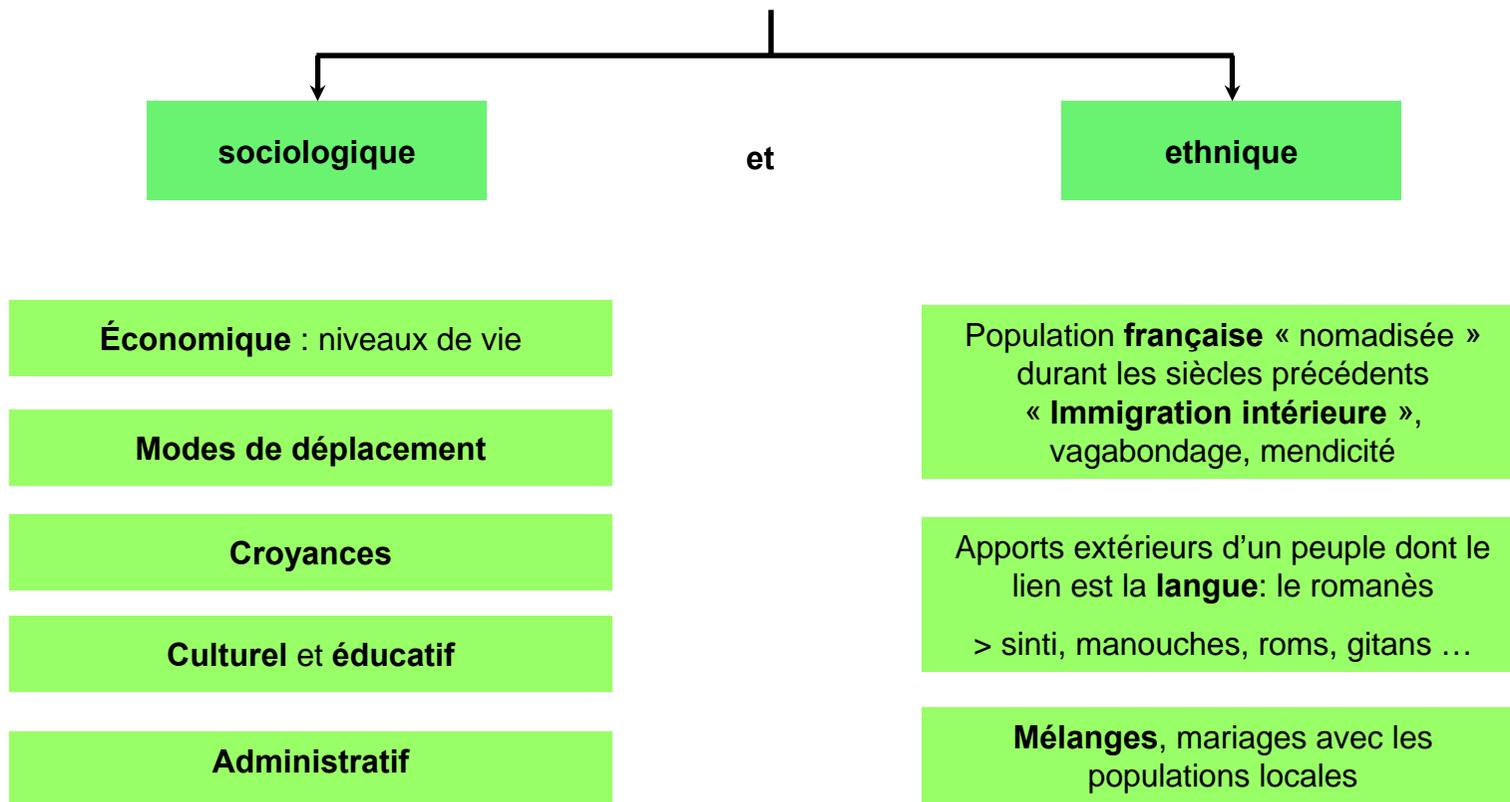


➔ Population avec des valeurs et des intérêts communs





Sous une catégorie administrative unique, la population des voyageurs est **complexe** et **hétérogène** du point de vue



Sous un mode de vie commun, la réalité est beaucoup plus complexe  
> Les voyageurs forment une véritable « **micro-société** »

# 1<sup>ère</sup> partie

## Quelques notions

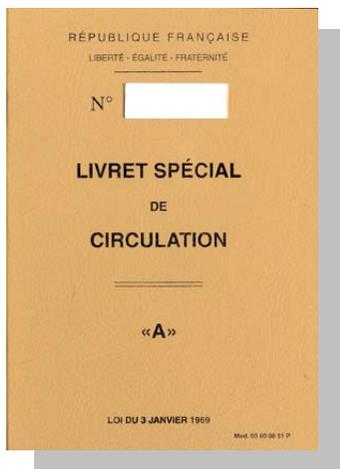
### 1.1. Les « Gens du Voyage » : statut

Apparu dans les années 70, le terme générique « Gens du Voyage » est une dénomination **administrative** désignant une population **hétérogène** qui réside habituellement en **abri mobile terrestre**.

➔ Leur statut administratif est fixé dans la **loi n°69-3** du 3 janvier 1969, qui les qualifie de personnes **Sans Domicile ni Résidence Fixe** ↔ **circulant** en France ou exerçant des **activités ambulantes**

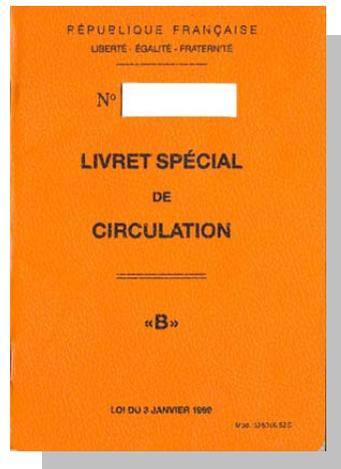
➔ A partir de **16 ans**, ils doivent être pourvus d'un **titre de circulation** :

**4 types** sont prévus selon { le statut professionnel  
le type de ressources du demandeur

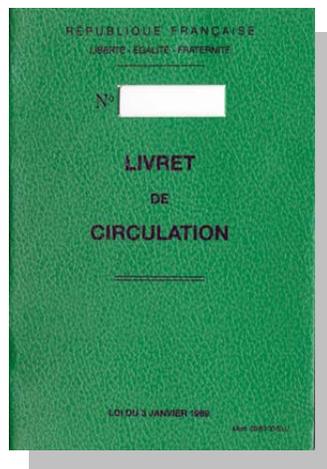


**Personnes exerçant** une activité ou profession ambulante

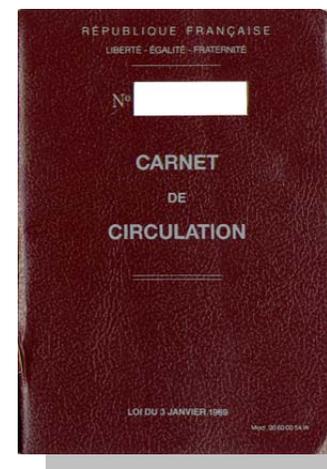
**Conjoint, ascendants et descendants** légitimes du professionnel titulaire



**Employés et personnes accompagnant** habituellement le titulaire du L.S.C. « A »

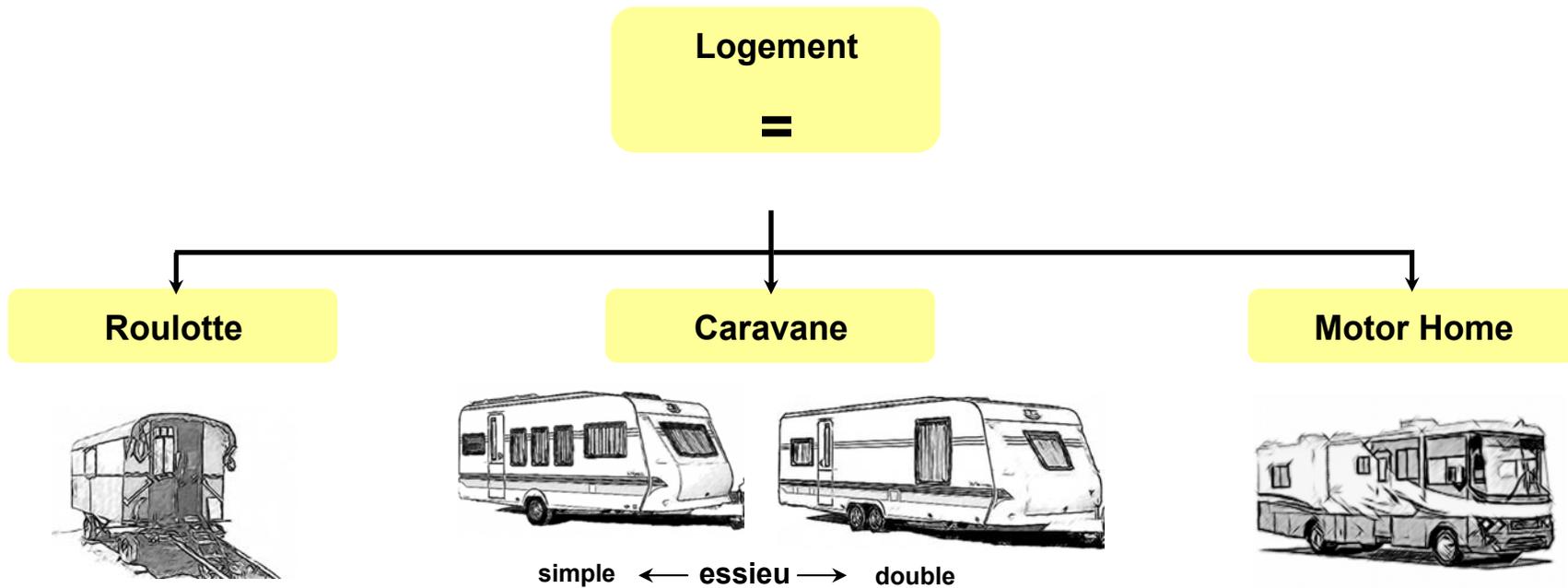


**Personnes justifiant de ressources régulières**  
- salariés  
- retraités  
- chômeurs  
- allocataires de l'A.P.I. et de l'A.A.H.



**Personnes qui ne remplissent pas les conditions des livrets**  
> **pas de ressources régulières**  
**Ex. : les RMIstes**

➡ Par définition, les « Gens du Voyage » résident en abri mobile



mode de vie ≠ choix  
= héritage culturel

➔ Avant 2007, le Code de l'Urbanisme donne les définitions suivantes :

<b>Dénomination</b>	<b>Habitations légères de loisirs (H.L.L.)</b> Art. R444-2	<b>Caravanes</b> Art. R443-2
<b>Type</b>	<b>Constructions démontables ou transportables</b>	<b>Véhicules ou éléments de véhicule</b>
<b>Occupation</b>	<b>Non précisée</b>	
<b>Usage</b>	<b>Non professionnel</b>	<b>Séjour ou professionnel</b>
<b>Moyens de mobilité</b>	<b>Non précisé</b>	<b>Permanents</b> <b>Déplaçables à tout moment</b>
<b>Circulation routière</b>		<b>Autorisée</b>
<b>Mode de déplacement</b>		<b>Tractées ou autotractées</b>
<b>Mode d'occupation du sol</b>	<b>Implantation</b>	<b>Stationnement</b>

Toute caravane perdant ses **moyens de mobilité** est assimilée à une **Habitation Légère de Loisirs**



Moyens de mobilité =  
(circulaire du 20 octobre 1972)

- **roues** munies de bandages pneumatiques
- moyen de **remorquage**
- dispositifs réglementaires de **freinage** et de **signalisation**



Le décret 2007-18 du 5 janvier 2007 modifie le Code de l'Urbanisme et affine les notions suivantes :  
(en vigueur le 1er juillet 2007)

Dénomination	Habitations légères de loisirs (H.L.L.) Art. R111-31	Résidences mobiles de loisirs (R.M.L.) Art. R111-33	Résidences mobiles des Gens du Voyage Art. R421-23	Caravanes Art. R111-37
Type	Constructions démontables ou transportables	Véhicules terrestres habitables		
Occupation	Temporaire ou saisonnière		Permanente	Temporaire ou saisonnière
Usage	Loisir		Habitat	Loisir
Moyens de mobilité	Non	Oui	Non renseigné	Permanents
Circulation routière	Impossible	Interdite		Autorisée
Mode de déplacement	Aucun	Tractées		Tractées ou autotractées
Mode d'occupation du sol	Implantation		Installation	



Les Résidences mobiles des Gens du Voyage ne sont considérées ni comme des R.M.L. ni comme des caravanes, qui sont désormais uniquement à usage de loisir.

> Cela crée un vide juridique, car les GV ne sont plus concernés par la législation sur les caravanes !

➔ En droit, il faut distinguer **2 types** de **personnalité juridique**

1

**La personne physique**

> être humain ayant une **existence juridique** acquise à la naissance



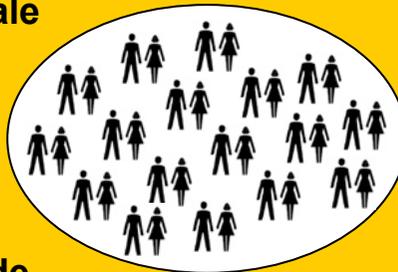
ou



2

**La personne morale**

> **groupement**  
de personnes physiques



qui souhaitent accomplir quelque chose **en commun**

ayant une **existence juridique propre**

> certaines sont dites de

**Droit privé**

et relèvent du droit **privé**

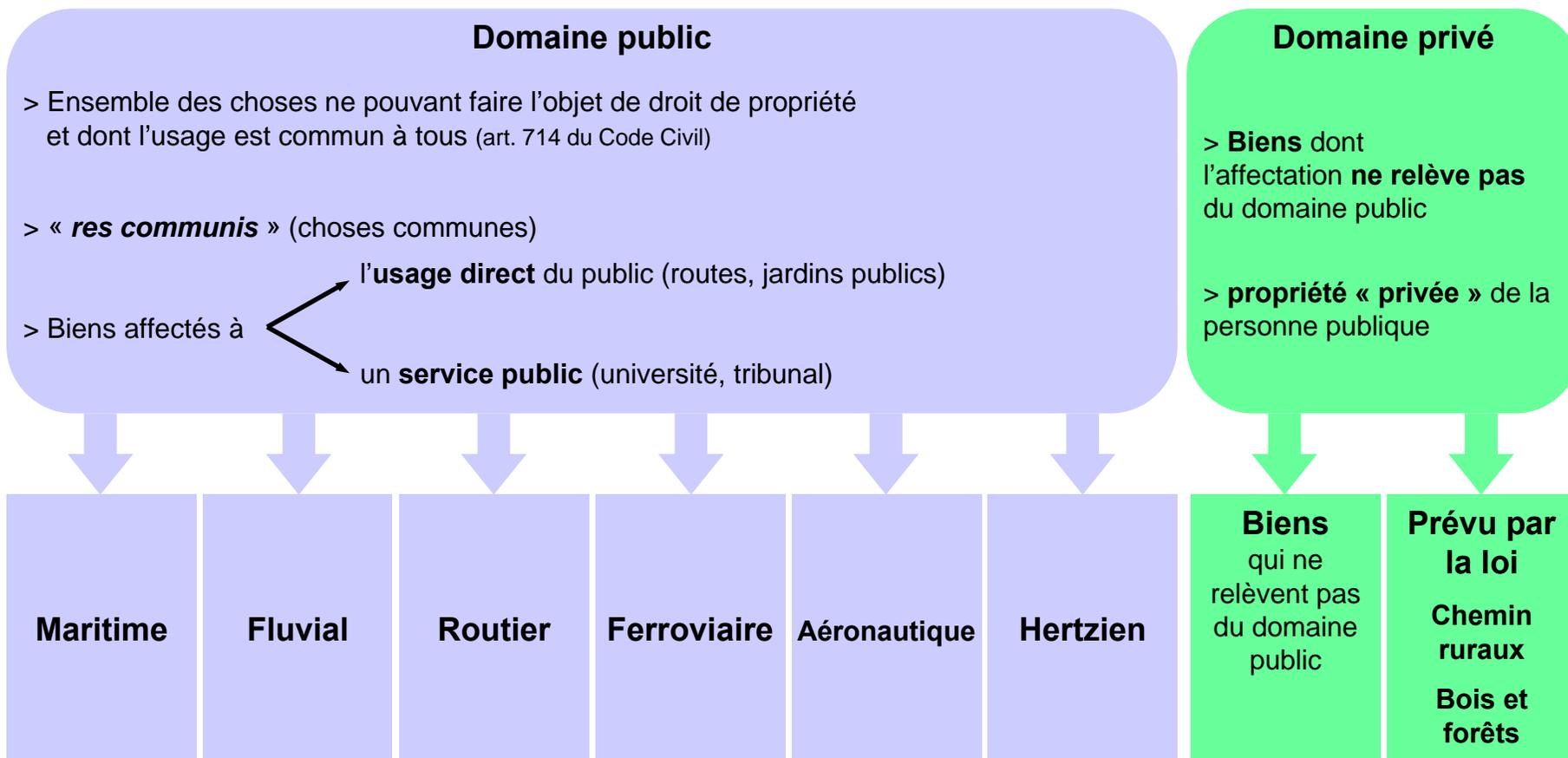
- les **sociétés civiles**
- les **entreprises**
- les **groupements d'intérêt économique**
- les **associations**
- les **syndicats** et les **fondations**

**Droit public**

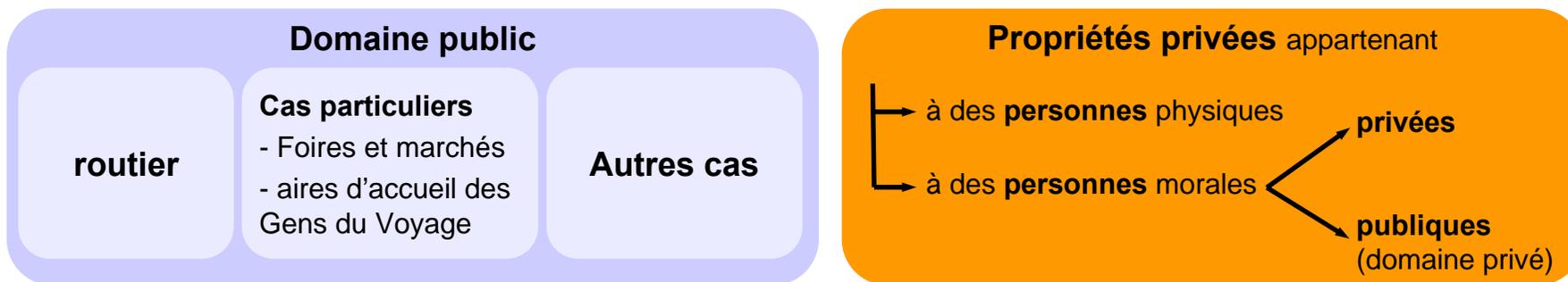
et relèvent du droit **administratif**

- l'**Etat**
- les **collectivités territoriales** et leurs groupements
- les **établissements publics**
- les **groupements d'intérêt public**

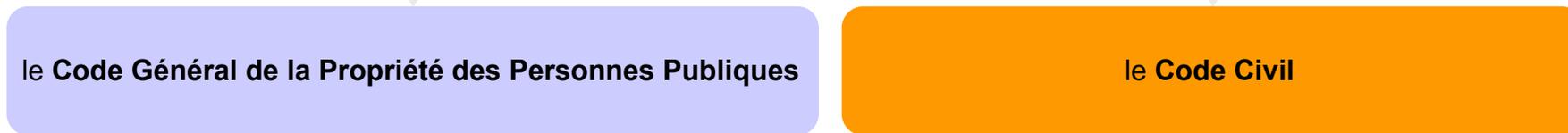
➡ Les **personnes publiques** sont propriétaires de **biens** mobiliers ou immobiliers qui relèvent soit du :  
(Code Général de la Propriété des Personnes Publiques)



→ En matière de stationnement des caravanes, il faut distinguer plusieurs territoires



→ qui sont réglementés en matière de **respect de propriété** par

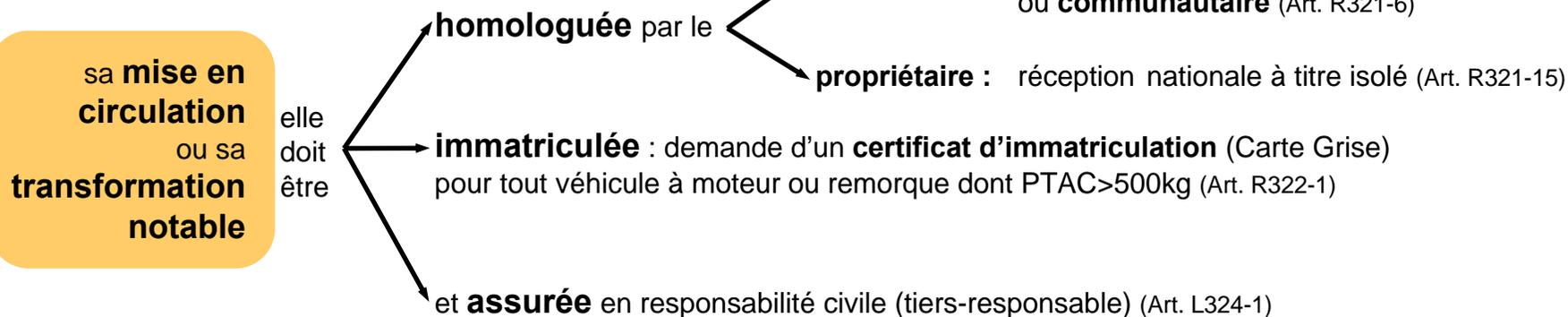


→ qui sont réglementés en matière de **stationnement** par



Hormis les véhicules à traction animale, pour circuler ou faire circuler une **caravane** sur le **domaine public routier**, cette dernière doit respecter les obligations du **Code de la Route** quant à :

son **conducteur** il doit être titulaire du permis de conduire exigé pour la conduire ou la tracter (Art. R221-1)



sa **conduite** son **arrêt** et son **stationnement** elle doit se conformer aux **règles**

- générales** de la conduite des véhicules (R412-1 et suivants)
- émises dans le cadre des **pouvoirs de police de la circulation** des autorités nationales ou territoriales (R411-1 et suivants)



Seuls les **Véhicules Particuliers** et les **camionnettes** sont soumis au **Contrôle Technique** (Art. R323-22)  
> Les **caravanes non motorisées** en sont **exemptées**

➔ L'arrêt et le stationnement sont liés quant à leur réglementation.

Le **stationnement** est défini dans le **Code de la Route** en opposition à l'**arrêt** (art. R110-2)



**arrêt**

**immobilisation momentanée** d'un véhicule sur une route durant le temps nécessaire pour permettre :

- la montée ou la descente de personnes,
- le chargement ou le déchargement du véhicule,

le conducteur restant aux commandes de celui-ci ou à proximité pour pouvoir, le cas échéant, le déplacer



**stationnement**

**immobilisation** d'un véhicule sur la route **hors les circonstances** caractérisant l'arrêt

➔ Ils peuvent également être considérés comme **dangereux, gênant** ou **abusif**

Ces infractions sont des contraventions allant de la première jusqu'à la quatrième classe pour les plus graves, voire même des suspensions de permis dans certains cas.

En cas de refus d'obtempérer ou d'absence du conducteur ou du propriétaire, le véhicule peut-être **immobilisé** et **mis en fourrière**. Dans ce dernier cas, au bout d'un certain temps, il peut-être considéré comme **abandonné** : il sera alors **détruit** ou **vendu**.

➔ Le stationnement des caravanes doit être regardé sous deux angles :

**Stationnement isolé**

une à 6 caravanes au plus

**Libre**  
dans la limite de **3 mois**

Avec **autorisation**  
au delà de 3 mois  
(Déclaration préalable)

**Stationnement groupé**

+ de 6 caravanes

**Terrain**  
soumis à  
**autorisation**  
**d'aménagement**

**Terrains** destinés au(x)

- Tourisme
- ouvriers de chantiers
- « Gens du voyage »

→ Le **Code de l'Urbanisme** prévoit deux types d'**interdictions** :

### Générales (art. R111-38 et R111-42) (applicables à l'ensemble du territoire national)

- sur les **rivages de la mer**
- dans les sites **classés ou inscrits** au titre du **Code du Patrimoine** et du **Code de l'Environnement**
- dans un **rayon < 200m** des **sources d'eau captées**
- dans les **Espaces Boisés à Conserver** indiqués dans un **Plan Local d'Urbanisme**
- dans les **forêts classées** dans le **Code Forestier**



### Locales (art. R111-39)

**Absence de P.L.U.**

**Préfet**

**P.L.U. approuvé**

**Maire  
ou  
Président E.P.C.I.**

peuvent l'**interdire** par **arrêté** dans **certaines zones**

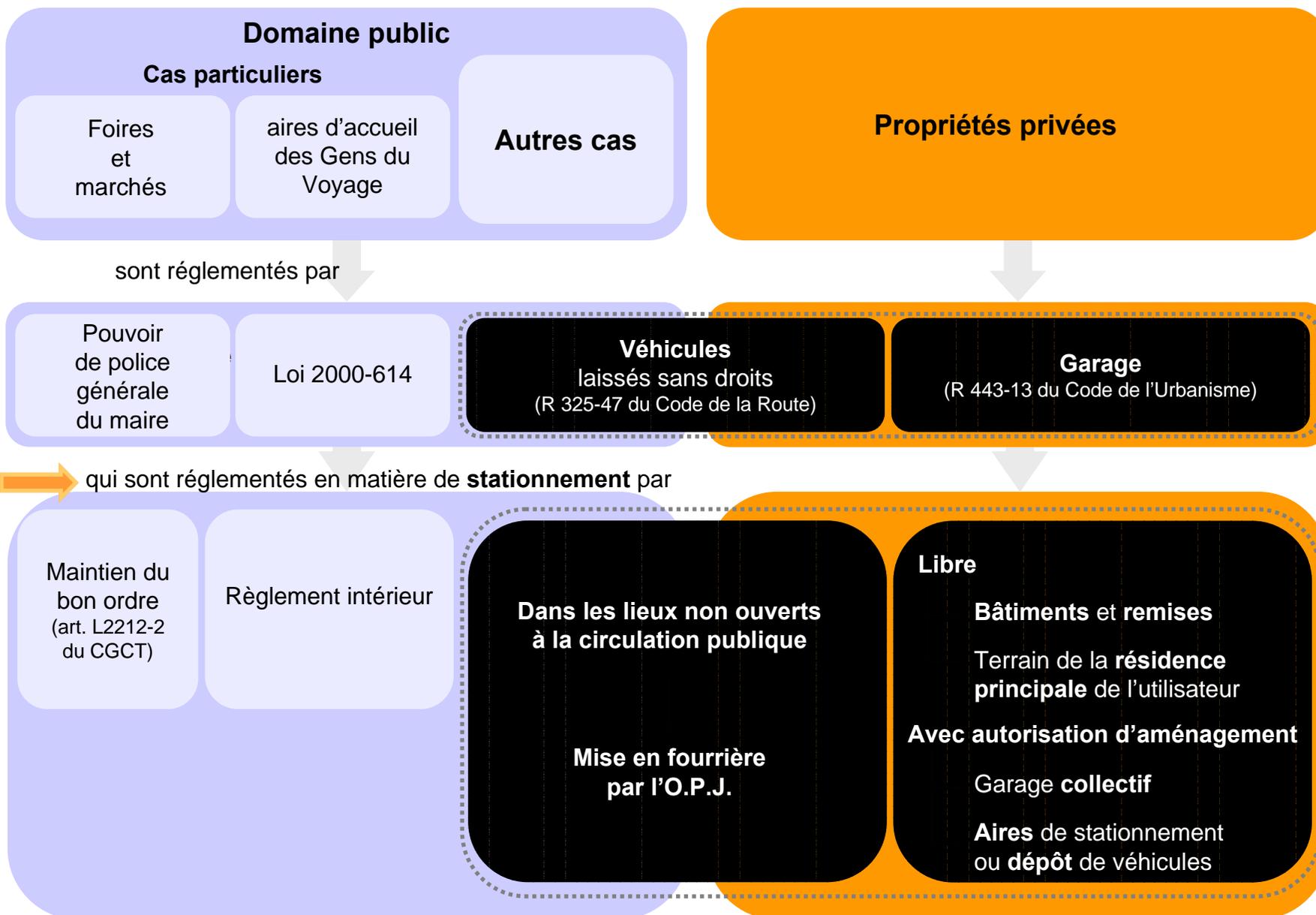
après **avis**  
de la **Commission Départementale d'Action Touristique**

pour des **motifs** d'atteinte (art. R111-43 du C. de l'Urba.) :

- à la **salubrité**, à la **sécurité** ou à la **tranquillité** publique
- aux **paysages naturels ou urbains**, à la conservation des **perspectives monumentales**
- à l'exercice des **activités agricoles et forestières** ou à la **conservation des milieux naturels** de la faune ou de la flore



Le maire peut interdire ou limiter le stationnement des caravanes dans le règlement du P.O.S. ou du P.L.U. dans certaines zones  
> **Interdiction générale est illégale**



... jusqu'en **1983** stationnement des nomades puis des gens du voyage est régi par

- ➔ le **pouvoir de police** du maire ou du préfet
  - interdiction totale
  - ou limitations dans
    - ↙ le **temps** (24 ou 48h maximum)
    - ↘ l'**espace** (lieux désignés)
  
- ➔ la **réglementation**
  - ↙ du **camping** (1959)
  - ↘ du **stationnement des caravanes** (1972)

intégrée ensuite dans le **Code de l'Urbanisme**

**1983... Jurisprudence puis circulaire de 1986** (Arrêt du Conseil d'État Ville de Lille c/ Ackerman)

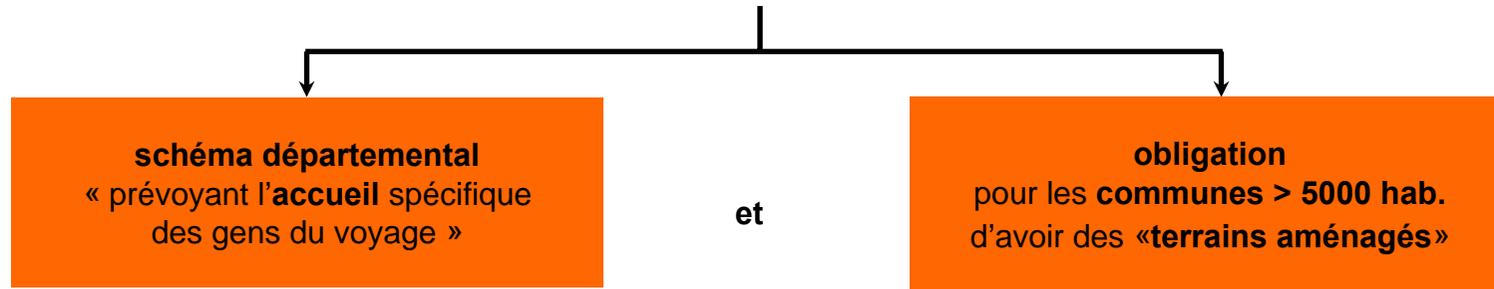
- ➔ stationnement **minimum de 48h**
- ➔ désignation d'un **terrain de passage** sur chaque commune



possibilité de prendre un **arrêté**  
pour **interdire** le stationnement des GV  
sur le reste du territoire communal

droit au stationnement  liberté d'aller et venir

**1990...** L'article 28 de la loi du 31 mai 1990 visant à la mise en œuvre du **droit au logement** prévoit



➡ Financements de l'État à hauteur de **35 %**

➡ **semi-échec**

**2000...** loi du 5 juillet 2000 relative à «l'accueil et à l'habitat des gens du voyage».

➡ Loi **entièrement dédiée** à cette problématique

➡ complétée par des **décrets d'application** et des **circulaires**

➔ notion de **résidence mobile** des gens du voyage > 1ère prise en compte de l'habitat dans un texte de loi

- **Intégration dans les règles d'urbanisme**
- Mobilisation possible des **dispositifs de droit commun** : PDALPD, PDI, etc.

➔ **Les grands passages et l'habitat adapté** pris en compte

➔ **Financements accrus**

- **Prise en charge** plafonnée de l'Etat à hauteur de

70% pour les aires d'accueil

100% pour les aires de grand passage

- **Cofinancements** par le Conseil Général et la CAF

➔ **Renforcement des pouvoirs de police** du maire

Possibilité d'un arrêté d'interdiction

Moyens de lutte contre le stationnement illégal renforcés

➔ **Commission Consultative Départementale** > espace d'échange et de travail

 Pas d'**obligations** en matière d'habitat, juste des **préconisations**

- Reconnaissance incomplète de l'habitat- caravane : aides au logement inexistantes

 **Des délais de mise en oeuvre élastiques** : 2, puis 4 ans, puis ... jusqu'au 31/12/2008

- Possibilité de substitution de l'État inapplicable

 **Remise en cause** de la **jurisprudence** de 1983

- Communes de - 5000 hab. participant au financement d'une aire sur une autre commune dispensées d'accueil sur leur territoire
- Atteinte à la liberté d'aller et venir

 « **Déjudiciarisation** » des procédures d'évacuation forcée

- Procédure judiciaire > administrative (modification de la loi en 2007)

### .... Dans les textes qui complètent

 **Criminalisation** des gens du voyage : loi de sécurité intérieure de 2003

- Nouveau délit : installation en réunion sur un terrain appartenant à autrui
- Confiscation possible des véhicules tracteurs

 **Taxe d'habitation** spécifique et forfaitaire pour les caravanes

### ➔ Accueil = aires d'accueil & grands passages

Problématique du passage, complétée par...

### ➔ Problématique de l'habitat

- Loi Besson 2000 + circulaire de 2003 + art. L444-1 du Code de l'urbanisme  
> Habitat, terrains familiaux

- Lois S.R.U. + art. L110 et L 121-1 du Code de l'urbanisme  
> Mixité sociale, habitat non discriminatoire  
dans les documents d'urbanisme (SCOT, contrats d'agglomération, P.L.U.)  
avec des outils : Déclaration Préalable et Permis de Construire

### ➔ Solutions d'habitat

	Terrain familial		Habitat adapté
Propriété	Privée	Location	Location
Propriétaire	Famille « Gens du voyage »	Collectivité	Opérateur social public ou association agréée
Financement	privé	70% état	M.O.U.S., P.L.A.I.

➡ Situation de **rejet** (non-droit) > droit au **stationnement** > droit au **logement**

- Prise en compte très récente, progressive et en pleine construction de la problématique du logement des gens du voyage

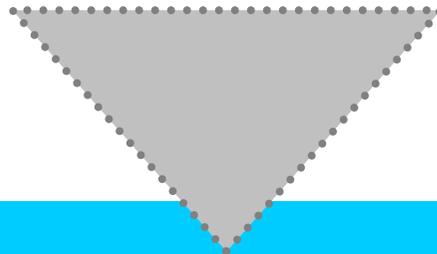
➡ **Habitat - caravane** pas encore reconnu = habitat **précaire**

➡ Notion de **Droit au Logement opposable** peu applicable

- seul domaine = habitat adapté

➡ **Enjeux futurs :**

- mise en oeuvre **totale** des schémas actuels
- prise en compte de **l'habitat plus forte** dans les futurs schémas
- résidence mobile > véritable **logement**
- respect de la **liberté d'aller et venir**



**Acceptation  
du mode de vie itinérant**



**Centre Social Départemental  
Gens du Voyage**

22, rue François Monier - B.P. 23068 - 72003 LE MANS Cedex 1  
Tél. : 02 43 52 18 59 - Fax : 02 43 52 05 34  
e-mail : voyageurs72@orange.fr



**Fédération Nationale  
des associations solidaires  
avec les Tsiganes et les Gens du voyage**

59, rue de l'Ourcq - 75019 PARIS  
Tél. : 01 40 35 00 04 - Fax : 01 40 35 12 40  
e-mail : info@fnasat.asso.fr